



|                       |                                                                                 |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Raadsvergadering      | 27 november 2018                                                                |
| Volgnummer            | 97-2018                                                                         |
| Onderwerp             | Nota Governance bij Verbonden Partijen                                          |
| Programmanummer       |                                                                                 |
| Registratienummer     | 2018-28185                                                                      |
| Collegevergadering    | 11-09-2018                                                                      |
| Portefeuillehouder    | Wethouder Janssen                                                               |
| Organisatieonderdeel  | BCC Concernzaken                                                                |
| Behandelend ambtenaar | RMT Peters<br>Telefoonnummer: 043-350 5685<br>rachelle.peters@maastricht.nl     |
| Bijlagen              | Bijlage 1 Raadsbesluit<br>Bijlage 2 Nota governance bij verbonden partijen 2018 |

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

We bieden u een actualisatie aan van de Nota Governance bij Verbonden Partijen. In deze nota, stelt u de kaders vast die de uitoefening van uw kaderstellende en controlerende taken mogelijk maken bij taken die op afstand worden geplaatst door middel van verbonden partijen.

Daarnaast vragen wij u in te stemmen met het afwijken van het gestelde governancebeleid bij een aantal verbonden partijen. De wijze waarop wordt afgeweken van het beleid is terug te vinden in de Nota Governance bij Verbonden Partijen in bijlage 3.

De raad is het bevoegde orgaan tot vaststelling van deze geactualiseerde nota. Het raadsvoorstel alsmede de geactualiseerde nota wordt u hierbij aangeboden.



## Beslispunten

1. De Nota governance bij verbonden partijen gemeente Maastricht 2018 vast te stellen.
2. Instemmen met het afwijken van het governancebeleid bij de volgende verbonden partijen:
  - a. BV Wijkontwikkelingsmaatschappij (WOM) Belvédère;
  - b. BV Exploitatie Maatschappij Maastricht;
  - c. BV Exploitatiemaatschappij 't Bassin;
  - d. Stichting Starterscentrum Limburg;
  - e. Stichting Personeelsbeheer Sport;
  - f. Stichting Culturele en Civiele Dienstverlening Kunsten;
  - g. Stichting Economische Samenwerking Zuid-Limburg;
  - h. NV Wonen boven Winkels.

### 1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

De gemeente heeft een aparte nota Governance vastgesteld. Deze nota is van 2011 en derhalve ouder dan vier jaar. Aangezien doorgaans de lijn gehanteerd wordt om elke vier jaar beleidsnota's te actualiseren is besloten deze nota ook te herzien. Tevens heeft de provincie ons in het verdiepingsonderzoek dat dit jaar bij de gemeente is uitgevoerd geadviseerd de nota te vernieuwen. Bovendien adviseert zij ons de risicoanalyse per verbonden partij beter in kaart te brengen in de planning- en controlcyclus. Derhalve hebben we dit meegenomen in de actualisatie van de nota.

In 2015 is er door de rekenkamer een rapport opgesteld over de rol van de raad in bestuurlijke samenwerking. Hierin is een aantal aanbevelingen gedaan aan de raad. Deze aanbevelingen zijn ook meegenomen bij de actualisatie van de nota. Beknopt weergegeven zijn die als volgt:

1. Het college vragen om de informatie over bestuurlijke samenwerkingsverbanden te verbeteren en hierbij de aangescherpte eisen van het BBV als uitgangspunt te nemen.
2. Stel een beknopt kader vast voor de wijze waarop de raad invulling wil geven aan de kaderstellende en controlerende rol betreffende samenwerkingsverbanden.
3. Maak als raad met het college duidelijke en harde afspraken over tijdige en gerichte informatievoorziening ten aanzien van de bestuurlijke samenwerkingsverbanden, liefst al bij de oprichting.



4. De raad zal de vinger aan de pols moeten houden bij de vormgeving van bestuurlijke samenwerking in het sociale domein. Hierbij dienen afspraken gemaakt te worden over de wijze waarop de informatievoorziening over de samenwerkingsverbanden dient te verlopen.
5. Zoek de samenwerking op met de raden van de gemeenten waarmee bestuurlijk wordt samengewerkt.
6. Overweeg een (tijdelijke) raadscommissie in te stellen die zicht richt op de verbetering van de kaderstelling en controle van verbonden partijen.

De nieuwe nota voldoet aan de aangescherpte eisen van het BBV. Tevens zijn kaders opgenomen in de nota over de kaderstellende en controlerende rol van de raad, haar rol bij het aangaan van een verbonden partij, en over de informatievoorziening aan de raad en haar mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

Bij de actualisatie van de nota is tevens van de gelegenheid gebruik gemaakt om de nota op een aantal punten redactioneel en inhoudelijk te verbeteren.

Eén van de verbeteringen betreft het verschaffen van een afwegingskader voor het aangaan van een samenwerkingsverband.

Eén andere verbetering betreft een duidelijker leesbaar overzicht van de beleidslijnen.

Een aantal van de bestaande verbonden partijen wijkt af van het toenmalig en ook huidig gestelde beleidskader. Hiervoor is in het verleden een bewuste afweging gemaakt. De raad wordt nu gevraagd in te stemmen met deze afwijkingen.

Voor de BV Wijkontwikkelingsmaatschappij (WOM) Belvédère en de BV Exploitatiemaatschappij 't Bassin is er gekozen om twee wethouders als aandeelhouder aan te wijzen. In het verleden werd toezicht gehouden op de BV's door een wethouder als commissaris aan te wijzen, dit is echter niet meer het geval. Om het toezicht te blijven garanderen is er gekozen voor een tweede aandeelhouder.

Binnen de BV Exploitatie Maatschappij Maastricht worden, behoudens enkele operationele zaken, geen besluiten genomen die niet eerst aan het college worden voorgelegd. Daarmee volgt de BV de besluitvorming van de meerderheidseigenaar in de betreffende dossiers (MECC, BV WOM Belvédère en BV Exploitatiemaatschappij 't Bassin). Vanwege deze directe relatie is er een structuur ingericht die parallel loopt aan de gemeentelijke organisatie.

Besloten is om geen bestuursmid meer te leveren vanuit de gemeente aan de Stichting Starterscentrum Limburg. Dit is conform de nota Governance. Om een goede overgang te garanderen zal het jaar 2018 (en



wellicht deels 2019) als overgangsjaar fungeren. Daarom zal hier –tijdelijk- nog afgeweken worden van de nota Governance bij Verbonden Partijen.

De Stichting Personeelsbeheer Sport heeft twee ambtenaren aangewezen om zitting te nemen in het bestuur. De Stichting Culturele en Civiele Dienstverlening Kunsten heeft ambtelijke vertegenwoordiging door de directeur van het Theater ook als directeur te laten fungeren in de stichting. Deze stichtingen zijn gevormd om de medewerkers te kunnen verlonen volgens de juiste cao (horeca en zwembaden). Hier geldt dan ook dat de gemeente geen/nihil risico loopt. NV Wonen boven Winkels heeft doelstellingen die gelijk zijn aan de gemeente Maastricht. Hier loopt de gemeente daarom een gering/nihil risico. Daarom is gekozen om een wethouder plaats te laten nemen in de Raad van Commissarissen.

Bij de Stichting Economische Samenwerking Zuid-Limburg is gekozen om een wethouder te laten plaatsnemen in het bestuur. Dit om een directe sturing te garanderen.

De wijze waarop wordt afgeweken van het beleid en de onderbouwing hiervan is tevens terug te vinden in de Nota Governance bij Verbonden Partijen in bijlage 3.

## **2. Gewenste situatie.**

Doel van het raadsvoorstel is het vaststellen van een gewijzigde nota governance bij verbonden partijen. Dit zal leiden tot een duidelijker beleidskader voor het aangaan van een samenwerkingsverband, de sturingsrelatie tussen de verbonden partij en de gemeente en een beter inzicht in de risico's die de samenwerking met zich meebrengt.

## **3. Indicatoren.**

Niet van toepassing.

## **4. Argumenten.**

Niet van toepassing.

## **5. Alternatieven.**

Niet van toepassing.



**6. Financiën.**

Niet van toepassing.

**7. Vervolg.**

De beleidsnota treedt de dag na bekendmaking in werking.

**8. Participatie**

N.v.t.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,  
De Secretaris, De Burgemeester,  
P.J. Buijtels. J.M. Penn-te Strake.

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

## DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 11 september 2018, organisatieonderdeel BCC Concernzaken, no. 2018-28185;

gelet op Artikel 212 Gemeentewet;

### BESLUIT:

1. De Nota governance bij verbonden partijen 2018 vast te stellen.
2. In te stemmen met het afwijken van het governancebeleid bij de volgende verbonden partijen:
  - a. BV Wijkontwikkelingsmaatschappij (WOM) Belvédère;
  - b. BV Exploitatie Maatschappij Maastricht;
  - c. BV Exploitatiemaatschappij 't Bassin;
  - d. Stichting Starterscentrum Limburg;
  - e. Stichting Personeelsbeheer Sport;
  - f. Stichting Culturele en Civiele Dienstverlening Kunsten;
  - g. Stichting Economische Samenwerking Zuid-Limburg;
  - h. NV Wonen boven Winkels.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 27 november 2018.

de griffier,

de voorzitter,